



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ЕМЕЛЬЯНОВСКОГО РАЙОНА
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

29.12.2022

пгт Емельяново

№ 33Р

Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля 3 «Экспертиза проекта решения о районном бюджете».

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Красноярского края от 01.12.2011 № 13-6551 «Об отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Красноярского края», Решением Емельяновского районного Совета депутатов Красноярского края от 28.09.2021 № 15-81Р «Об утверждении Положения о контрольно-счетном органе Емельяновского района», Регламентом КСО.

1. Утвердить Стандарт внешнего муниципального финансового контроля 3 «Экспертиза проекта решения о районном бюджете» в новой редакции согласно приложению к настоящему решению.

2. Считать Стандарт внешнего муниципального финансового контроля 2 «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденный распоряжением председателя контрольно-счетного органа Емельяновского района Красноярского края от 15.10.2014 № 4 утратившим силу.

Председатель КСО
Емельяновского района
Красноярского края



И.А. Дудникова



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ЕМЕЛЬЯНОВСКОГО РАЙОНА
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

18.01.2024

пгт Емельяново

№ 2Р

О внесении изменений в Приложение к распоряжению Контрольно-счетного органа Емельяновского района Красноярского края от 29.12.2022 № 33Р «Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля 3 «Экспертиза проекта решения о районном бюджете».

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Решением Емельяновского районного Совета депутатов Красноярского края от 28.09.2021 № 15-81Р «Об утверждении Положения о контрольно-счетном органе Емельяновского района», Регламентом КСО:

Внести в Приложение к распоряжению Контрольно-счетного органа Емельяновского района Красноярского края от 29.12.2022 № 33Р «Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля 3 «Экспертиза проекта решения о районном бюджете», следующие изменения:

- в разделе 1 пункте 1 Стандарта в наименовании Федерального закона № 6-ФЗ после слова «Федерации» дополнить словами «, федеральных территорий».

Председатель
контрольно-счетного органа
Емельяновского района
Красноярского края



И.А. Дудникова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
ЕМЕЛЬЯНОВСКОГО РАЙОНА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СВМФК 3 «ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ О РАЙОННОМ
БЮДЖЕТЕ»**

Утвержден распоряжением председателя контрольно-счетного органа
Емельяновского района Красноярского края
от 29.12.2022 № 33Р
(в ред. распоряжения от 18.01.2024 № 2Р)

**Емельяново
2024**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Цели, задачи, предмет и объекты проведения экспертизы	4
3. Информационная основа экспертизы Проекта решения о бюджете.....	5
4. Подготовка и проведение экспертизы Проекта решения о бюджете.....	5
4.1 Экспертиза структуры и основных характеристик Проекта решения о бюджете.....	6
4.2 Экспертиза параметров прогноза экономических показателей	6
4.3 Экспертиза доходной части Проекта решения о бюджете.....	7
4.4 Экспертиза расходной части Проекта решения о бюджете.....	8
4.5 Анализ источников финансирования дефицита бюджета, состояния муниципального долга Емельяновского района	10
5. Подготовка и рассмотрение проекта заключения на Проекта решения о бюджете	10

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 3 «Экспертиза проекта решения о районном бюджете» (далее – Стандарт) разработан контрольно-счетным органом Емельяновского района Красноярского края (далее – КСО) в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ); Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ); Решением Емельяновского районного Совета депутатов Красноярского края от 28.09.2021 № 15-81Р «Об утверждении Положения о контрольно-счетном органе Емельяновского района» (далее – Положение о КСО); Положением о бюджетном процессе в Емельяновском районе, утвержденным решением Емельяновского районного Совета депутатов от 21.11.2016 №17-95Р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Емельяновском районе» (далее – Положение о бюджетном процессе), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК; Регламентом КСО.

1.2. Стандарт предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий КСО по проведению экспертизы Проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Проект решения о бюджете), определенных статьей 157 БК РФ, статьей 6 Положения о КСО.

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил, характеристик принципов и процедур проведения экспертизы Проекта решения о бюджете.

1.4. Задачами Стандарта является определение:

- целей, задач, предмета, объектов экспертизы Проекта решения о бюджете;
- определение информационной основы осуществления экспертизы Проекта решения о бюджете;
- основных этапов и процедур проведения Проекта решения о бюджете.

1.5. Требования настоящего стандарта распространяются на всех сотрудников КСО, принимающих участие в организации и проведении экспертизы Проекта решения о бюджете и подготовке заключения КСО на Проект решения о бюджете (далее – заключение).

1.6. В случае внесения изменений в нормативные правовые акты, указанные в настоящем Стандарте (замены их новыми), положения Стандарта применяются с учетом соответствующих изменений.

1.7. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован Стандартом, решение принимается председателем КСО.

2. Цели, задачи, предмет и объекты проведения экспертизы

2.1. Экспертиза Проекта решения о бюджете проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия.

Подготовка распоряжения о проведении экспертно-аналитического мероприятия, программы экспертно-аналитического мероприятия, а также оформление результатов и их согласование осуществляется в порядке, определенном стандартом КСО СВМФК 2 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

2.2. Экспертиза Проекта решения о бюджете представляет собой совокупность процедур анализа и оценки параметров Проекта решения о бюджете на предмет обоснованности, законности, полноты отражения и соответствия национальным приоритетам, целям и задачам социально-экономического развития Красноярского края и Емельяновского района.

2.3. Целями проведения экспертизы Проекта решения о бюджете являются установление соответствия Проекта решения о бюджете требованиям законодательства, а также оценка обоснованности его показателей.

2.4. Задачами экспертизы Проекта решения о бюджете являются:

- оценка экономических показателей, использованных при формировании Проекта решения о бюджете;
- оценка полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений Проекта решения о бюджете;
- оценка соблюдения Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения;
- анализ прогнозируемых в Проекте решения о бюджете показателей доходов и планируемых расходов;
- анализ межбюджетных трансфертов;
- анализ прогнозируемого объема и структуры муниципального долга Емельяновского района;
- анализ источников финансирования дефицита.

2.5. Предметом экспертизы являются Проект решения о бюджете, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Емельяновский районный Совет депутатов в соответствии со статьей 30 Положения о бюджетном процессе.

2.6. Объектами экспертизы Проекта решения о бюджете являются финансовый орган Емельяновского района, составляющий Проект решения о бюджете, и иные участники бюджетного процесса.

3. Информационная основа экспертизы Проекта решения о бюджете

Информационную основу проведения экспертизы составляют:

- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- БК РФ;
- Положение о бюджетном процессе;
- проект Решения о районном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период);
- нормативные правовые акты Емельяновского района, в том числе об утверждении муниципальных программ Емельяновского района;
- положения послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющие бюджетную политику в Российской Федерации;
- основные направления бюджетной, налоговой политики Емельяновского района на очередной финансовый год и на плановый период;
- показатели прогноза социально-экономического развития муниципального района на очередной финансовый год и плановый период (далее – Прогноз СЭР);
- бюджетный прогноз Емельяновского района на долгосрочный период;
- Приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;
- документы и материалы, представляемые одновременно с Проектом решения о бюджете;
- отчеты Межрайонной инспекции ФНС № 17 по Красноярскому краю, в том числе о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации;
- информация, представленная участниками бюджетного процесса по запросам КСО;
- материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСО;
- данные Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю;
- иные документы и материалы (по необходимости).

4. Подготовка и проведение экспертизы Проекта решения о бюджете

Подготовка к проведению экспертизы включает:

- изучение законов Российской Федерации и Красноярского края о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде;
- изучение основных направлений бюджетной и налоговой политики Емельяновского района;
- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации,

Красноярского края и Емельяновского района устанавливающих расходные обязательства Емельяновского района на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период), в том числе в части муниципальных программ, межбюджетных трансфертов;

- подготовку проектов запросов.

Ответственным за проведение экспертизы является сотрудник КСО, назначенный распоряжением председателя КСО.

При экспертизе Проекта решения о бюджете возможно применение результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСО.

Подготовка проекта заключения по результатам проведенной экспертизы осуществляется ответственным за проведение экспертизы.

4.1 Экспертиза структуры и основных характеристик Проекта решения о бюджете

Экспертиза структуры и основных характеристик Проекта решения о бюджете включает оценку:

- соблюдения определенных статьей 185 БК РФ и статьей 32 Положения о бюджетном процессе, сроков представления Проекта решения о бюджете в Емельяновский районный Совет депутатов;

- соответствия комплектности документов, представленных одновременно с Проектом решения о бюджете, перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ, статьей 30 Положения о бюджетном процессе;

- соблюдения установленных статьей 184.1 БК РФ, статьей 31 Положения о бюджетном процессе требований к составу показателей Проекта решения о бюджете;

- соблюдения принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, принципа сбалансированности бюджета, общего (совокупного) покрытия расходов, установленных статьями 32, 33, 35 БК РФ;

- соответствия положений текстовой части Проекта решения о бюджете действующему законодательству.

4.2 Экспертиза параметров прогноза социально-экономического развития

Экспертиза Прогноза СЭР должна предусматривать:

- анализ нормативно-методической базы экономического прогнозирования;

- анализ тенденций развития экономики и социальной сферы на предмет их учета в Прогнозе СЭР;

- сопоставление фактических показателей социально-экономического развития Емельяновского района за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода;

- оценку рисков реализации Прогноза СЭР на очередной год и плановый период.

При оценке Прогноза СЭР необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 БК РФ, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития края, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 БК РФ.

4.3 Экспертиза доходной части районного бюджета

4.3.1. Экспертиза доходной части районного бюджета должна предусматривать:

- анализ объема, динамики, структуры доходов районного бюджета и их изменения, удельного веса налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета;

- оценку соответствия отраженных в Проекте решения о бюджете показателей объемов безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации аналогичным показателям, предусмотренным в соответствующих документах для Емельяновского района;

- сравнительный анализ показателей доходной части районного бюджета с показателями отчета за предыдущий финансовый год и ожидаемым исполнением районного бюджета за текущий год.

4.3.2. При анализе Проекта решения о районном бюджете в части доходов следует руководствоваться:

- статьями 40, 41, 42, 46, 61.1 и 62 БК РФ, регулирующими зачисление доходов в районный бюджет, виды налоговых и неналоговых доходов районного бюджета, а также нормативы зачисления указанных доходов в районный бюджет;

- статьей 47.1 БК РФ, определяющей формирование и ведение перечня и реестра источников доходов районного бюджета;

- статьей 160.1 БК РФ, устанавливающей бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов бюджета;

- статьей 174.1 БК РФ, в Проекте решения о бюджете положения федеральных законов, законов Красноярского края, правовых актов Емельяновского района, приводящих к изменению общего объема доходов районного бюджета и принятых после внесения Проекта решения о бюджете на рассмотрение в представительный орган, учитываются в очередном финансовом году при внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период в части показателей текущего финансового года.

4.4 Экспертиза расходной части районного бюджета

Экспертиза расходной части районного бюджета должна предусматривать:

- анализ объемов бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Емельяновского района и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов на очередной финансовый год и на плановый период;
- анализ объемов бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по главным распорядителям средств бюджета, разделам, подразделам и целевым статьям (муниципальным программам Емельяновского района и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов;
- определение удельного веса расходов по разделам и подразделам классификации расходов, главным распорядителям бюджетных средств;
- оценку правильности отражения бюджетных ассигнований в соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения;
- оценку соблюдения условий формирования расходов районного бюджета в соответствии со статьей 65 БК РФ;
- оценку объема условно утверждаемых расходов на плановый период, а также оценку соблюдения положений статьи 184.1 БК РФ и статьи 31 Положения о бюджетном процессе о доле указанных расходов в общем объеме расходов бюджета;
- оценку соблюдения требований к формированию резервных фондов, установленных статьей 81 БК РФ и статьей 15 Положения о бюджетном процессе;
- анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, включая:
 - оценку полноты отражения в текстовой части Проекта решения о бюджете объема бюджетных ассигнований на их исполнение (статья 184.1 БК РФ);
 - анализ расчетов объемов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (правильность применения при расчете размеров выплат физическим лицам и порядок их индексации в соответствии с нормами законодательства и нормативных правовых актов, устанавливающими указанные выплаты);
 - анализ согласованности предусмотренных в текстовой статье Проекта решения о бюджете бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств объемам, отраженным в приложениях к Проекту решения о бюджете;

анализ присвоения каждому публичному нормативному обязательству уникального кода целевой статьи и (или) вида расходов бюджета (пункт 4 статьи 21 БК РФ);

- анализ бюджетных ассигнований дорожного фонда Емельяновского района;

- анализ бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы юридических лиц, а также субсидий на обеспечение уставной деятельности юридических лиц;

- анализ расходов, предусматриваемых на капитальные вложения в объекты капитального строительства муниципальной собственности Емельяновского района и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность района;

- оценку соответствия объема расходов на обслуживание муниципального долга Емельяновского района положениям статьи 111 БК РФ;

- анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ Емельяновского района, включающий:

определение удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета и его динамику, структуру расходов на финансовое обеспечение муниципальных программ;

анализ показателей финансирования на реализацию муниципальных программ, утвержденных паспортами муниципальных программ, в сравнении с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными Проектом решения о бюджете;

анализ законности и обоснованности включения расходов, предусмотренных муниципальными программами в расходы бюджета;

- анализ межбюджетных трансфертов, включающий:

анализ структуры межбюджетных трансфертов, их видов и объемов;

оценку соответствия расходных обязательств Емельяновского района, предусматривающих предоставление средств из районного бюджета другим бюджетам муниципальных образований, нормам статьи 86 БК РФ;

анализ расчетов объемов средств, предусмотренных в Проекте решения о бюджете для предоставления бюджетам сельских поселений (соблюдение утвержденных в установленном порядке методик расчета межбюджетных трансфертов; соответствие объемов межбюджетных трансфертов, осуществляемых за счет безвозмездных поступлений, аналогичным показателям, предусмотренным в доходной части Проекта решения о бюджете);

оценку соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам сельских поселений, установленных статьями 142, 142.1, 142.2, 142.4 БК РФ.

4.5 Анализ источников финансирования дефицита бюджета, состояния муниципального долга Емельяновского района

4.5.1. Анализ источников финансирования дефицита районного бюджета и предельных размеров муниципального долга в Проекте решения о бюджете предусматривает:

- сопоставление динамики размера дефицита и источников финансирования дефицита районного бюджета, предусмотренных в Проекте решения о бюджете с утвержденными и ожидаемыми значениями текущего года, а также фактическими показателями предыдущего года;

- сопоставление объемов средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в Проекте решения о бюджете, с аналогичными показателями текущего и отчетного финансовых лет, а также предельных размеров муниципального долга (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

4.5.2. В случае составления Проекта решения о бюджете с дефицитом оценивается:

- соблюдение ограничений, установленных статьей 92.1 БК РФ;
- соблюдение положений статьи 96 БК РФ при определении в Проекте решения о бюджете состава источников финансирования дефицита районного бюджета.

Оценивается правильность отражения наименований и кодов источников финансирования дефицита районного бюджета в соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения.

4.5.3. Анализ муниципального долга Емельяновского района предусматривает:

- оценку соответствия предельного объема муниципального долга Емельяновского района положениям статьи 107 БК РФ;

- оценку соответствия долговых обязательств Емельяновского района, предусмотренных Проектом решения о бюджете, положениям статьи 100 БК РФ;

- оценку соответствия предельного объема заимствований Емельяновского района положениям статьи 106 БК РФ;

- анализ полноты отражения в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга Емельяновского района в соответствии с положениями статьи 113 БК РФ.

5. Подготовка и рассмотрение проекта заключения на Проект решения о бюджете

5.1. По результатам экспертизы Проекта решения о бюджете ответственный за проведение экспертизы формирует проект заключения на Проект решения о бюджете.

5.2. В проекте заключения на Проект решения о бюджете подлежат отражению результаты экспертизы, проведенной в соответствии с пунктами 4.1.- 4.5. настоящего Стандарта.

5.3. Структура проекта заключения формируется исходя из перечня вопросов, рассматриваемых в ходе проведения экспертизы Проекта решения о бюджете.

5.4. Проект заключения не должен содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти Красноярского края и Емельяновского района.

5.5. Рассмотрение и утверждение заключения председателем КСО и направление материалов по результатам проведенной экспертизы осуществляется в порядке, определенном Регламентом КСО.

