



**ЕМЕЛЬЯНОВСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ  
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**РЕШЕНИЕ**

31.05.2017

пгт Емельяново

№ 24-137Р

Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Емельяновского района и установлении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Емельяновского района

В соответствии с частью 6 статьи 7, частью 3 статьи 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Красноярского края от 19.03.2015 № 8-3265 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Красноярском крае», руководствуясь статьей 31 Устава Емельяновского района, Емельяновский районный Совет депутатов **РЕШИЛ:**

1. Утвердить Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов администрации Емельяновского района, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами администрации Емельяновского района обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, согласно приложению 1 к настоящему Решению.

2. Установить Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Емельяновского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, согласно приложению 2 к настоящему Решению.

3. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на председателя постоянной комиссии по бюджету, экономике и предпринимательству Луц М.Г.

4. Опубликовать решение в газете «Емельяновские вести» и разместить на официальном сайте Емельяновского района Красноярского края.

5. Настоящее решение вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования в газете «Емельяновские веси».

Председатель районного  
Совета депутатов

Н.М. Самохвалова

Глава района

Э.Г. Рейнгардт

Приложение 1  
к решению Емельяновского  
районного Совета депутатов  
от 31.05.2017 № 24-137Р

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Емельяновского района, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Емельяновского района обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

## 1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Емельяновского района, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Емельяновского района обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – оценка регулирующего воздействия).

1.2. Муниципальное казенное учреждение «Финансовое управление администрации Емельяновского района» определено как уполномоченный орган, ответственный за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Емельяновского района, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и выполняющий функции нормативно-правового, информационного и методического обеспечения оценки регулирующего воздействия, а также оценки качества проведения процедуры оценки регулирующего воздействия разработчиками проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – уполномоченный орган).

1.3. Оценка регулирующего воздействия проводится уполномоченным органом в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Емельяновского района.

1.4. Оценка регулирующего воздействия подлежат проекты нормативных правовых актов Емельяновского района (далее также – муниципальные проекты нормативных правовых актов), устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности (далее - проект правового акта, проект), за исключением:

1) проектов нормативных правовых актов Емельяновского районного Совета депутатов, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проектов нормативных правовых актов Емельяновского районного Совета депутатов, регулирующих бюджетные правоотношения.

1.5. В настоящем Порядке используются следующие основные понятия и их определения:

разработчики проектов муниципальных нормативных правовых актов – уполномоченный орган, структурные подразделения администрации района или субъекты правотворческой инициативы, установленные Уставом Емельяновского района, осуществляющие в пределах предоставляемых полномочий функции по вопросам местного значения (далее - разработчики);

размещение уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования (далее - уведомление) - этап процедуры оценки регулирующего воздействия, в ходе которого разработчик организует обсуждение идеи (концепции) предлагаемого им правового регулирования с заинтересованными лицами;

сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта (далее - сводный отчет) - документ, содержащий выводы по итогам проведения разработчиком исследования о возможных вариантах решения выявленной в соответствующей сфере общественных отношений проблемы, а также результаты расчетов издержек и выгод применения указанных вариантов решения;

официальный сайт - информационный ресурс в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - сайт администрации Емельяновского района;

размещение проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета - этап процедуры оценки регулирующего воздействия, в ходе которого орган-разработчик и (или) уполномоченный орган организует обсуждение текста проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета с заинтересованными лицами, в том числе с использованием официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

публичные обсуждения (консультации) - открытое обсуждение с заинтересованными лицами идеи (концепции) предлагаемого разработчиком правового регулирования, организуемого разработчиком в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия, а также текста проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета, организуемого разработчиком и (или) уполномоченным органом в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия и подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия;

заключение об оценке регулирующего воздействия - завершающий

процедуру оценки регулирующего воздействия документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий выводы об обоснованности полученных разработчиком результатов оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта;

1.6. Участниками процедуры оценки регулирующего воздействия являются разработчики проектов муниципальных нормативных правовых актов, уполномоченный орган, иные органы власти и заинтересованные лица, принимающие участие в публичных обсуждениях (консультациях) в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

## 2. Организация проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Емельяновского района

2.1. В случае принятия решения о необходимости введения предлагаемого правового регулирования для решения выявленной проблемы разработчик разрабатывает соответствующий проект муниципального нормативного правового акта и формирует сводный отчет, а также перечень вопросов по проекту правового акта, которые, по мнению разработчика, следует вынести на публичное обсуждение (далее также - перечень вопросов).

2.1.1. В сводном отчете разработчику рекомендуется отразить следующие сведения:

- 1) общая информация (орган-разработчик, вид и наименование акта);
- 2) описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование;
- 3) определение целей предлагаемого правового регулирования;
- 4) качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования;
- 5) изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования;
- 6) оценка дополнительных расходов (доходов) местных бюджетов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;
- 7) изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

2.2. Для проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта разработчик направляет в Муниципальное казенное учреждение «Финансовое управление администрации Емельяновского района»:

а) проект муниципального нормативного правового акта с приложением документов и материалов, приложение которых к проекту является обязательным в соответствии с законодательством;

б) перечень вопросов по проекту правового акта, которые, по мнению разработчика, следует вынести на публичное обсуждение;

в) сводный отчет.

2.2.1. В случае не соответствия в сводном отчете сведений, установленных пунктом 2.1.1 настоящего Порядка, отсутствия перечня вопросов, сводный отчет и проект муниципального нормативного правового акта уполномоченным органом возвращаются разработчику на доработку.

2.3. Публичное обсуждение (консультации) проекта муниципального акта проводится уполномоченным органом в целях оценки субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, представителями экспертного сообщества, некоммерческими организациями, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и иными лицами, интересы которых прямо или косвенно затрагиваются проектом муниципального акта (далее - участники публичных обсуждений (консультаций)), проекта муниципального акта на предмет выявления в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Емельяновского района.

2.4. В целях проведения публичного обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган в течение не более 3 рабочих дней, со дня получения проекта муниципального нормативного правового акта с приложениями установленными настоящим Порядком размещает на официальном сайте:

- проект правового акта, в отношении которого проводится оценка регулирующего воздействия;

- уведомление о проведении публичных обсуждений (консультаций), содержащее информацию о сроке проведения публичного обсуждения, сроке в течение которого будет осуществляться прием позиций заинтересованных лиц, перечне вопросов, подлежащих обсуждению, способах направления участниками публичного обсуждения своих предложений, замечаний, мнений по проекту муниципального нормативного правового акта.

2.4.1. К тексту проекта муниципального нормативного правового акта прикладываются и размещаются на официальном сайте:

- а) перечень вопросов для участников публичных консультаций (обсуждений);

- б) иные материалы и информация по усмотрению уполномоченного органа.

Уполномоченный орган вправе дополнить представленный разработчиком перечень вопросов по проекту правового акта, выносимых на публичное обсуждение.

Для подготовки окончательного перечня вопросов, выносимых на публичное обсуждение, уполномоченный орган вправе обратиться за содействием к разработчику.

2.5. Срок проведения публичных обсуждений (консультаций) проекта

муниципального нормативного правового акта устанавливается уполномоченным органом, но не может быть менее 15 календарных дней со дня размещения Уведомления на сайте администрации и более 30 календарных дней со дня поступления проекта правового акта в уполномоченный орган.

2.6. Уполномоченный орган обрабатывает все предложения, поступившие в ходе обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта.

2.7. По результатам публичного обсуждения уполномоченным органом составляется Отчет, в который включаются сведения об участниках публичного обсуждения, о поступивших от них предложениях, замечаниях и мнениях участников публичных обсуждений (консультаций) по проекту муниципального правового акта, о результатах публичного обсуждения, включая предложения о возможных выгодах и затратах предлагаемого проектом варианта достижения поставленной цели, об альтернативных способах решения проблемы и оценке их последствий в случае их поступления.

2.7.1. Отчет о проведении публичных обсуждений (консультаций) размещается на официальном сайте Емельяновского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок не позднее 5 рабочих дней со дня окончания срока публичных обсуждений (консультаций).

2.8. Уполномоченный орган осуществляет анализ обоснованности выводов разработчика относительно необходимости введения предлагаемого им способа правового регулирования. Анализ, проводимый уполномоченным органом, основывается на результатах исследования разработчиком выявленной проблемы, представленных в сводном отчете. При этом учитываются также мнения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, отраженные в сводках предложений, поступивших по результатам проведения публичных обсуждений (консультаций).

2.8.1. В ходе анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования уполномоченный орган формирует мнение относительно рассмотрения возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности данных способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

2.8.2. При оценке эффективности предложенных вариантов правового регулирования уполномоченный орган обращает внимание на следующие основные сведения, содержащиеся в соответствующих разделах сводного отчета:

- точность формулировки выявленной проблемы;
- обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования;
- определение целей предлагаемого правового регулирования;
- практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;

верифицируемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения;

корректность оценки органом-разработчиком дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и местного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

### 3. Заключение об оценке регулирующего воздействия

3.1. По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом подготавливается Заключение, которое должно содержать вывод об отсутствии или о наличии в проекте правового акта положений, указанных в пункте 1.3 настоящего Порядка.

3.2. Заключение об оценке регулирующего воздействия структурно включает в себя вводную, описательную, мотивировочную и заключительную (итоговую) части.

Вводная часть Заключения об оценке регулирующего воздействия содержит наименования проекта муниципального нормативного правового акта и разработчика, а также краткие сведения о проведенных в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия мероприятиях и их сроках.

Описательная часть Заключения об оценке регулирующего воздействия содержит основные положения предлагаемого правового регулирования, содержащиеся в сводном отчете выводы разработчика об обоснованности предлагаемого правового регулирования и результаты публичных обсуждений (консультаций).

Мотивировочная часть Заключения об оценке регулирующего воздействия содержит позицию уполномоченного органа относительно предлагаемого правового регулирования и соблюдения разработчиком установленного порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия. В мотивировочной части также осуществляется анализ ключевых выводов и результатов расчетов, представленных разработчиком в соответствующих разделах сводного отчета, обобщение и оценка результатов публичных обсуждений (консультаций), предложения уполномоченного органа, направленные на улучшение качества проекта муниципального нормативного правового акта.

3.2.1. В Заключении должен содержаться вывод об отсутствии или наличии в проекте муниципального акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов. При наличии положений, Заключение должно содержать обоснование таких выводов, а также требования о доработке проекта муниципального акта и устранении замечаний, указанных в заключении



уполномоченного органа.

3.2.2. В случае наличия обоснованных предложений уполномоченного органа, направленных на улучшение качества проекта муниципального нормативного правового акта, они также включаются в Заключение об оценке регулирующего воздействия.

3.3. Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта направляется разработчику и размещается на официальном сайте в срок не более 30 календарных дней со дня поступления проекта правового акта в уполномоченный орган.

3.4. Принятие проекта муниципального нормативного правового акта без Заключения об оценке регулирующего воздействия не допускается.

#### 4. Порядок доработки проекта муниципального акта и разрешения разногласий, возникающих в ходе проведения оценки регулирующего воздействия

4.1. При поступлении Заключения об оценке регулирующего воздействия, в котором сделан вывод о наличии в проекте муниципального нормативного правового акта положений, указанных в пункте 1.3 настоящего Порядка, разработчик осуществляет доработку проекта муниципального правового акта, устраняет замечания, указанные в Заключении, и в срок не более 15 рабочих дней со дня получения Заключения повторно направляет проект муниципального правового акта в уполномоченный орган.

4.2. Уполномоченный орган в течение 2 рабочих дней рассматривает доработанный проект правового акта и подготавливает новое Заключение.

4.3. В случае если разработчик не согласен с замечаниями, указанными в Заключении, то он в течение 2 рабочих дней со дня его получения направляет на имя председателя Комиссии по урегулированию разногласий, возникших по результатам оценки регулирующего воздействия (далее - Комиссия), письмо о необходимости рассмотрения спорных моментов, возникших между разработчиком и уполномоченным органом по результатам оценки регулирующего воздействия проекта.

4.4. Положение о Комиссии и ее персональный состав утверждаются правовым актом администрации Емельяновского района.

4.5. Решение Комиссии должно содержать вывод о наличии или отсутствии в проекте правового акта положений, указанных в 1.3. настоящего Порядка, а также обоснование такого вывода.

Решение Комиссии учитывается при принятии правового акта.

Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов  
Емельяновского района, затрагивающих вопросы осуществления  
предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения экспертизы нормативных правовых актов Емельяновского района (далее так же – муниципальных нормативных правовых актов), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.2. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – экспертиза) проводится Муниципальным казенным учреждением «Финансовое управление администрации Емельяновского района» (далее – уполномоченный орган) в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.3. Экспертиза проводится в отношении муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.4. Экспертиза проводится на основании ежегодного плана экспертиз (далее - план экспертиз), утверждаемого руководителем уполномоченного органа.

1.5. В настоящем Порядке используются следующие основные понятия и их определения:

официальный сайт - информационный ресурс в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - сайт администрации Емельяновского района;

заключение об экспертизе – заключение по результатам проведения экспертизы муниципального правового акта, завершающий экспертизу документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий вывод о положениях муниципального акта, в отношении которого проводится экспертиза, создающих необоснованные затруднения для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов.

2. Формирование плана проведения экспертизы

2.1. В план включаются муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – муниципальные акты), в отношении которых имеются сведения, указывающие, что положения муниципального акта могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Данные сведения могут быть получены уполномоченным органом самостоятельно в связи с осуществлением функций по вопросам местного значения и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы, поступивших в уполномоченный орган от:

- а) органов государственной власти Красноярского края;
- б) органов местного самоуправления;
- в) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ассоциаций и союзов, представляющих их интересы;
- г) иных лиц.

2.2. План экспертиз на следующий календарный год утверждается до 31 декабря текущего календарного года и размещается на официальном сайте администрации Емельяновского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

2.3. Срок проведения экспертизы устанавливается в плане экспертиз и не должен превышать двух месяцев.

### 3. Заключение по результатам проведения экспертизы

3.1. По результатам экспертизы уполномоченным органом подготавливается заключение об экспертизе, которое размещается на официальном сайте в срок не более 30 календарных дней со дня, установленного в качестве даты окончания проведения экспертизы в плане экспертиз.

3.2. Заключение об экспертизе должно содержать вывод о наличии или отсутствии в правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также обоснование такого вывода.

3.3. В случае выявления в правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченный орган вносит в орган местного самоуправления, принявший правовой акт, предложения об отмене или изменении соответствующим образом правового акта с приложением копии заключения.

3.4. После получения заключения, в котором содержится вывод о наличии в правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, орган местного самоуправления, принявший правовой акт, в срок не более 30 календарных дней со дня получения заключения направляет в уполномоченный орган

информацию о принятых мерах.

3.5. В случае, если орган местного самоуправления, принявший правовой акт, не согласен с заключением и предложениями уполномоченного органа, то в течение 30 календарных дней со дня получения заключения он направляет в уполномоченный орган уведомление с мотивированным обоснованием своего решения.