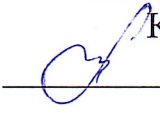




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
ЕМЕЛЬЯНОВСКОГО РАЙОНА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Утверждаю:
Председатель
Контрольно-счетного органа
Емельяновского района
Красноярского края

Дудникова И.А.
03.12.2024

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
муниципальной программы Емельяновского района
«Молодежь Емельяновского района в XXI веке»
на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов

На основании ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положения о контрольно-счетном органе Емельяновского района, утвержденного решением Емельяновского районного Совета депутатов от 28.09.2021 №15-81Р, п.3.2 плана работы Контрольно-счетного органа Емельяновского района Красноярского края на 2024 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетного органа Емельяновского района Красноярского края от 22.12.2023 № 35Р, проведена финансово-экономическая экспертиза Проекта муниципальной программы «Молодежь Емельяновского района в XXI веке» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

Экспертиза проведена в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 5 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным распоряжением Контрольно-счетного органа Емельяновского района Красноярского края от 09.01.2023 № 1Р.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы установлено следующее.

Проект постановления администрации Емельяновского района «О внесении изменений в постановление администрации Емельяновского района от 30.10.2013 № 2454 «Об утверждении муниципальной программы

«Молодежь Емельяновского района в XXI веке» (далее – Проект программы) представлен в Контрольно-счетный орган 11.11.2024.

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Емельяновского района, их формирования и реализации утвержден постановлением администрации Емельяновского района от 29.08.2016 № 997 (в редакции от 31.10.2022 № 2356) (далее – Порядок № 997).

В соответствии с п. 3.1. Порядка № 997 основанием для разработки проекта программы является перечень программ, утвержденный распоряжением администрации Емельяновского района.

Проект программы разработан на основании распоряжения администрации Емельяновского района от 17.10.2024 № 240р (в редакции от 08.11.2024 № 284р) «Об утверждении Перечня муниципальных программ Емельяновского района» (далее – Перечень программ).

1. Анализ соответствия цели и задач Проекта программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере молодежной политики

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере молодежной политики определены:

1. Федеральным законом от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».

2. Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». Согласно данному указу, достижение национальной цели развития «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности» характеризуется выполнением ряда целевых показателей и решением задач, а именно:

- увеличение к 2030 году доли молодых людей, участвующих в проектах и программах, направленных на профессиональное, личностное развитие и патриотическое воспитание, не менее чем до 75%;

- увеличение к 2030 году доли молодых людей, верящих в возможности самореализации в России, не менее чем до 85%;

- увеличение к 2030 году доли молодых людей, вовлеченных в добровольческую и общественную деятельность, не менее чем до 45%;

- обеспечение к 2030 году функционирования эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей и молодежи, основанной на принципах ответственности, справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию 100% обучающихся.

3. Государственной программой Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642.

4. Стратегией реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.08.2024 № 2233-р (далее – Стратегия реализации молодежной политики).

Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере молодежной политики определены:

1. Законом Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О государственной молодежной политике Красноярского края».

2. Стратегией социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 № 647-п.

3. Государственной программой Красноярского края «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п.

4. Государственной программой Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 519-п.

Целью Проекта МП «Молодежь Емельяновского района в XXI веке» является совершенствование условий для развития потенциала молодежи и его реализации в интересах развития Емельяновского района.

Для достижения цели поставлены следующие задачи:

1. Создание условий успешной социализации и эффективной самореализации, развития системы патриотического воспитания и добровольчества молодежи Емельяновского района.

2. Комплексное решение проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их социальной реабилитации в современном обществе.

Указанные цель и задачи Проекта МП «Молодежь Емельяновского района в XXI веке» сонаправлены приоритетам государственной молодежной политики Российской Федерации и Красноярского края.

2. Оценка соответствия Проекта программы приоритетам социально-экономического развития Емельяновского района в сфере молодежной политики

Реализация мероприятий МП направлена на решение вопросов местного значения, предусмотренных п. 27 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и связанных организацией и осуществлением мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью, участием в реализации молодежной политики, разработкой и реализацией мер по обеспечению и защите прав и законных

интересов молодежи, разработкой и реализацией муниципальных программ по основным направлениям реализации молодежной политики, организацией и осуществлением мониторинга реализации молодежной политики.

В соответствии с п. 1.2 Порядка № 997 муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Емельяновского района.

Стратегия социально-экономического развития Емельяновского района до 2030 года (далее – Стратегия СЭР) утверждена решением Емельяновского районного Совета депутатов Красноярского края от 23.12.2020 № 5-22Р.

Согласно Стратегии СЭР в долгосрочной перспективе целью молодежной политики района будет являться создание условий для развития потенциала молодежи и его реализации в интересах развития Емельяновского района, чему соответствует цель Проекта МП.

Достижение стратегической цели и решение задач Стратегии СЭР, определены Планом мероприятий по реализации Стратегии СЭР, утвержденным постановлением администрации Емельяновского района от 29.12.2022 № 2912. Запланированные мероприятия со сроком реализации 2022-2030 годы предлагается реализовать в рамках МП.

На II этапе (2025-2027 годы) Планом реализации Стратегии СЭР установлено 6 показателей:

Таблица 1

№ п/п	Значение показателей
1	Поддержка и поощрение талантливой молодежи не менее 55 человек ежегодно
2	Количество участников общественных организаций, не менее 1100 человек ежегодно
3	Количество поддержанных социально-экономических проектов, реализуемых молодежью на территории Емельяновского района, не менее 31 проекта ежегодно
4	Количество участников районных делегаций, которые направлены к участию на зональный, региональный и федеральный уровень не менее 35 человек ежегодно
5	Количество несовершеннолетних, вовлеченных в летнюю трудовую занятость, не менее 110 человек ежегодно
6	Количество молодых граждан, получивших консультацию об имеющихся возможностях молодежной политики на уровне муниципалитета, региона и страны, не менее 220 человек ежегодно

Проектом МП на 2025-2027 годы установлено 5 целевых показателей (приложение к паспорту МП):

Таблица 2

№	Целевой показатель	2025 год
1	Количество социально-экономических проектов, реализуемых молодежью района	27
2	Количество благополучателей – граждан, проживающих в Емельяновском районе, получающих безвозмездные услуги от участников молодежных социально-экономических проектов /(Чел.)	3050
3	Количество молодых граждан, проживающих в Емельяновском районе, являющихся членами или участниками патриотических объединений Емельяновского района /(Чел.)	230
4	Количество молодых граждан, проживающих в Емельяновском районе, вовлеченных в добровольческую деятельность /(Чел.)	230
5	Снижение числа правонарушений среди несовершеннолетних /(%)	-15

Из таблиц 1 и 2 следует, что целевые показатели Проекта МП по количеству и по содержанию не соответствуют показателям Плана реализации Стратегии СЭР.

В процессе оценки эффективности реализации муниципальной программы оценка степени достижения показателей указанных в Плате мероприятий по реализации Стратегии СЭР в виду указанных выше причин оказывается невозможной.

3. Анализ структуры и содержания Проекта программы

Структура муниципальной программы включает в себя 2 подпрограммы и по сравнению с действующей в 2024 году редакцией не изменена:

- «Вовлечение молодежи Емельяновского района в социальную практику» (далее - подпрограмма № 1),
- «Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в Емельяновском районе» (далее - подпрограмма № 2).

Цели и задачи МП по отношению к действующей редакции не меняются.

Общее количество мероприятий муниципальной программы по сравнению с действующей редакцией в плановом периоде 2025-2027 годов не изменится и составит 8.

В рамках подпрограммы № 1 планируется реализация 5 мероприятий (приложение № 2 к подпрограмме «Вовлечение молодежи Емельяновского района в социальную практику»):

1. Мероприятия по вовлечению молодежи в общественную деятельность,
2. Развитие системы патриотического воспитания в рамках деятельности муниципального молодежного центра,
3. Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных

учреждений,

4. Поддержка деятельности муниципальных молодежных центров,
5. Мероприятие «Легкоатлетический забег».

В то же время в п.6.1 раздела 6 паспорта МП указано, что в рамках муниципальной программы реализуется отдельное мероприятие «Легкоатлетический забег».

Фактически мероприятие «Легкоатлетический забег» является мероприятием подпрограммы № 1, а не отдельным мероприятием программы.

В рамках подпрограммы № 2 планируется реализация 3 мероприятий (приложение № 2 к подпрограмме «Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в Емельяновском районе»):

1. Разработка и тиражирование буклетов, рекомендаций по профилактике негативных явлений в подростковой среде,
2. Приобретение канцелярии для несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении,
3. Проведение конкурса социальных проектов, направленных на профилактику здорового образа жизни, воспитание стойкого отрицательного отношения к наркотикам и другим вредным привычкам; на формирование законопослушного поведения и профилактику правонарушений и снижения безнадзорности и правонарушений.

Мероприятие № 2 не соответствует поставленной задаче «Выявление детей, чьи права и интересы были нарушены».

В разделе 2 Проекта МП «Характеристика текущего состояния в сфере молодежной политики с указанием основных показателей социально-экономического развития Емельяновского района и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации программы» характеристика текущего состояния в сфере молодежной политики с указанием основных показателей социально-экономического развития Емельяновского района отсутствует, что является нарушением п.4.2. Раздела 4 Порядка № 997.

Согласно паспорту МП ответственный исполнитель программы - Администрация Емельяновского района, соисполнители - отсутствуют.

Наименование программы и наименования ответственного исполнителя соответствуют Распоряжению от 17.10.2024 № 240р.

Согласно паспортам подпрограмм, исполнителем мероприятий подпрограмм так же является Администрация Емельяновского района.

Срок реализации муниципальной программы 2014-2030 годы, указанный в паспорте, соответствует установленному сроку ее реализации.

Проект муниципальной программы представлен без пояснительной записки и финансово-экономического обоснования.

4. Анализ финансового обеспечения реализации муниципальной программы

Согласно паспорту МП объем бюджетных ассигнований муниципальной программы на 2025-2027 годы составляет 26400,5 тыс.рублей.

В соответствии с требованиями к содержанию паспорта МП, установленных приложением № 3 к Порядку № 997, в паспорте МП ресурсное обеспечение указано по годам и по источникам финансирования.

В 2025-2027 годах из краевого бюджета запланировано на реализацию муниципальной программы 5221,2 тыс. рублей, по 1740,4 тыс.рублей ежегодно.

Из районного бюджета запланировано бюджетных ассигнований в сумме 21179,3 тыс.рублей, в том числе в 2025 году - 7053,1 тыс. рублей, в 2026 - 2027 годах по 7063,1 тыс. рублей ежегодно.

Сопоставление объемов финансирования муниципальной программы представлено в таблице 3.

Таблица 3 (тыс.руб.)

Источник финансирования	Первоначальная редакция муниципальной программы на 2024-2026 годы			Проект муниципальной программы на 2025-2027 годы			Отклонение (+ увеличение, - уменьшение)	
	2024	2025	2026	2025	2026	2027	2025	2026
Краевой бюджет	2047,2	2047,2	2047,2	1740,4	1740,4	1740,4	-306,8	-306,8
Районный бюджет	3744,6	3744,6	3744,6	7053,1	7063,1	7063,1	3308,5	3318,5
Итого	5791,8	5791,8	5791,8	8793,5	8803,5	8803,5	3001,7	3011,7

Объем финансового обеспечения в Проекте МП (2025-2027 годы) по сравнению с первоначальной редакцией МП (2024-2026 годы) в 2025 году увеличивается на 3001,7 тыс. рублей, в 2026 году – на 3011,7 тыс. рублей.

При этом расходы за счет средств краевого бюджета уменьшатся в каждом году на 306,8 тыс.рублей, одновременно увеличатся расходы за счет районного бюджета в 2025 году на 3308,5 тыс.рублей и в 2026 году на 3318,5 тыс.рублей.

5. Анализ целевых показателей и показателей результативности

Согласно Проекту МП количество целевых показателей составляет 5.

Как было отмечено в разделе 2 заключения, целевые показатели Проекта МП по количеству и по содержанию не соответствуют показателям Плана реализации Стратегии СЭР.

Динамика роста (снижения) целевых показателей Проекта МП в 2025 году приведена в таблице 4.

Таблица 4

№	Целевой показатель	2024 год	2025 год	Рост +, уменьшение -
1	Количество социально-экономических проектов, реализуемых молодежью района	21	27	6
2	Количество благополучателей – граждан, проживающих в Емельяновском районе, получающих безвозмездные услуги от участников молодежных социально-экономических проектов /(Чел.)	3000	3050	50
3	Количество молодых граждан, проживающих в Емельяновском районе, являющихся членами или участниками патриотических объединений Емельяновского района /(Чел.)	220	230	10
4	Количество молодых граждан, проживающих в Емельяновском районе, вовлеченных в добровольческую деятельность /(Чел.)	376	230	- 146
5	Снижение числа правонарушений среди несовершеннолетних /(%)	10	15	5

По сравнению с действующей редакцией МП количество целевых показателей не меняется.

Проектом МП в 2025 году предусмотрена динамика роста значений по 4 целевым показателем по сравнению со значениями 2024 года.

По показателю «Количество молодых граждан, проживающих в Емельяновском районе, вовлеченных в добровольческую деятельность» планируется значительное снижение - 146 человек. Информация о причинах снижения показателя в Проекте МП отсутствует (пояснительная записка не представлена).

Показатели результативности по подпрограммам приведены в таблицах 5 и 6.

Подпрограмма № 1 «Вовлечение молодежи Емельяновского района в социальную практику»

Таблица 5

№	Показатель результативности	2024 год	2025 год	Рост +, уменьшение -
1	Удельный вес молодых граждан, проживающих в Емельяновском районе, вовлеченных в социально-экономические молодежные проекты, к общему количеству молодых граждан, проживающих в Емельяновском районе /(%)	21,9	14,6	-7,3
2	Удельный вес молодых граждан, проживающих в Емельяновском районе, участников команд, реализующих социально-экономические проекты к общему количеству молодых граждан, проживающих в Емельяновском районе /(%)	0,66	0,67	0,01

Подпрограмма № 2 «Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в Емельяновском районе»

Таблица 6

№	Показатель результативности	2024 год	2025 год	Рост +, уменьшение -
1	Увеличение доли несовершеннолетних в возрасте от 0 до 18 лет, с которых снят статус находящихся в социально опасном положении в связи с положительной динамикой проведения комплексной (межведомственной) индивидуальной профилактической работы, от общего числа несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении в возрасте от 0 до 18 лет /(%)	57	59	2
2	Доля несовершеннолетних, имеющих статус находящихся в социально опасном положении и вовлеченных в различные виды оздоровления, отдыха, занятости и досуга, от общего количества несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении /(%)	78	80	2
3	Доля детей получивших помощь в восстановлении их прав, в общей численности детей, чьи права были нарушены /(%)	100	100	0
4	Количество преступлений, совершенных несовершеннолетним /(Ед.)	15	14	- 1

Общее количество показателей результативности в Проекте МП составляет 6, в том числе 2 по подпрограмме № 1 и 4 по подпрограмме № 2.

По подпрограмме № 1 с отрицательной динамикой (- 14,7 %) по сравнению с 2024 годом (21,9 %) ежегодно, начиная с 2025 года, планируется значение показателя результативности «Удельный вес молодых граждан, проживающих в Емельяновском районе, вовлеченных в социально-экономические молодежные проекты, к общему количеству молодых граждан, проживающих в Емельяновском районе».

Рост показателя результативности «Удельный вес молодых граждан, проживающих в Емельяновском районе, участников команд, реализующих социально-экономические проекты к общему количеству молодых граждан, проживающих в Емельяновском районе» в Проекте МП на 2025 год запланирован в незначительном размере 0,01%.

По подпрограмме № 2 рост всех показателей результативности запланирован также в незначительном размере.

Незначительный рост динамики значений целевых показателей и показателей результативности, или наличие отрицательной динамики, не позволит оценить использование бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию мероприятий муниципальной программы, как эффективное.

По сравнению с действующей редакцией МП количество показателей результативности по подпрограммам в 2025 году не изменяется.

6. Выводы и предложения

Выводы

1. Цели и задачи муниципальной программы в целом соответствуют основным направлениям государственной молодежной политики Российской Федерации и Красноярского края.

По сравнению с действующей редакцией цели и задачи муниципальной программы не изменены.

2. Цель муниципальной программы соответствует цели Стратегии социально-экономического развития Емельяновского района до 2030 года.

Целевые показатели муниципальной программы по количеству и по содержанию не соответствуют показателям Плана реализации Стратегии социально-экономического развития Емельяновского района до 2030 года.

3. Структура муниципальной программы по сравнению с действующей редакцией не изменена. Муниципальная программа включает в себя 2 подпрограммы.

4. Общий объем финансирования муниципальной программы в период 2025-2027 годов запланирован в сумме 26400,5 тыс. рублей.

Источники финансирования - краевой бюджет и бюджет Емельяновского района.

5. По сравнению с первоначальной редакцией муниципальной программы на 2024-2026 годы количество целевых показателей не изменяется и остается 5.

Общее количество показателей результативности в Проекте МП составляет 6, в том числе 2 по подпрограмме № 1 и 4 по подпрограмме № 2.

Предложения

1. Соблюдать требования Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Емельяновского района, их формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации Емельяновского района от 29.08.2016 № 997.

2. При внесении изменений в муниципальную программу учесть замечания, сформулированные по результатам экспертизы.

Настоящее заключение направлено в Емельяновский районный Совет депутатов и Главе Емельяновского района.

Аудитор
Контрольно-счетного органа
Емельяновского района



С.Н.Павлова