




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН  
ЕМЕЛЬЯНОВСКОГО РАЙОНА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

---

Утверждаю:  
Председатель  
Контрольно-счетного органа  
Емельяновского района  
Красноярского края  
  
Дудникова И.А.  
11.12.2024

**Заключение**  
**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта**  
**муниципальной программы Емельяновского района**  
**«Развитие сельского хозяйства в Емельяновском районе»**  
**на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов**

На основании ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетном органе Емельяновского района, утвержденного решением Емельяновского районного Совета депутатов от 28.09.2021 №15-81Р, п. 3.2 плана работы Контрольно-счетного органа Емельяновского района Красноярского края на 2024 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетного органа Емельяновского района Красноярского края от 22.12.2023 № 35Р, проведена финансово-экономическая экспертиза Проекта муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства в Емельяновском районе» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

Экспертиза проведена в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 5 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным распоряжением Контрольно-счетного органа Емельяновского района Красноярского края от 09.01.2023 № 1Р.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы установлено следующее.

Проект постановления администрации Емельяновского района «О внесении изменений в постановление администрации Емельяновского района



от 01.11.2013 № 2472 «Об утверждении муниципальной программы Емельяновского района «Развитие сельского хозяйства в Емельяновском районе» (далее – Проект программы, Проект МП) представлен в Контрольно-счетный орган 11.11.2024.

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Емельяновского района, их формирования и реализации утвержден постановлением администрации Емельяновского района от 29.08.2016 № 997 (в редакции от 31.10.2022 № 2356) (далее – Порядок № 997).

В соответствии с п. 3.1. Порядка № 997 основанием для разработки проекта программы является перечень программ, утвержденный распоряжением администрации Емельяновского района.

Проект программы разработан на основании распоряжения администрации Емельяновского района от 17.10.2024 № 240р (в редакции от 08.11.2024 № 284р) «Об утверждении Перечня муниципальных программ Емельяновского района» (далее – Перечень программ).

### **1. Анализ соответствия цели и задач Проекта программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития сельского хозяйства и сельских территорий**

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере развития сельского хозяйства и сельских территорий определены:

1. Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О Развитии сельского хозяйства».

2. Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Согласно данному указу, достижение национальной цели развития «Устойчивая и динамичная экономика» характеризуется выполнением ряда целевых показателей и решением задач, в том числе:

- увеличение к 2030 году объема производства продукции агропромышленного комплекса не менее чем на 25 % по сравнению с уровнем 2021 года,

- увеличение к 2030 году экспорта продукции агропромышленного комплекса не менее чем в полтора раза по сравнению с уровнем 2021 года.

3. Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20.

4. Государственной программой Российской Федерации «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717.

5. Государственной программой Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696.



6. Стратегией развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.09.2022 № 2567-р.

7. Стратегией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р.

Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере развития сельского хозяйства и сельских территорий определены:

1. Законом Красноярского края от 21.02.2006 № 17-4487 «О государственной поддержке агропромышленного комплекса края и развития сельских территорий края».

2. Стратегией социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 № 647-п.

3. Государственной программой Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 506-п.

Целью Проекта МП «Развитие сельского хозяйства в Емельяновском районе» является развитие сельских территорий, рост занятости и уровня жизни сельского населения.

Для достижения цели поставлены следующие задачи:

1. Создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности.

2. Создание условий для эффективного и ответственного управления финансовыми ресурсами в рамках переданных отдельных государственных полномочий.

Указанные цель и задачи Проекта МП «Развитие сельского хозяйства в Емельяновском районе» сонаправлены приоритетам развития сельского хозяйства и сельских территорий Российской Федерации и Красноярского края.

## **2. Оценка соответствия Проекта программы приоритетам социально-экономического развития Емельяновского района в сфере агропромышленного комплекса**

Реализация мероприятий муниципальной программы направлена на решение вопросов местного значения, предусмотренных п. 33 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и связанных с созданием условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.



В соответствии с п. 1.2 Порядка № 997 муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Емельяновского района.

Стратегия социально-экономического развития Емельяновского района до 2030 года (далее – Стратегия СЭР) утверждена решением Емельяновского районного Совета депутатов Красноярского края от 23.12.2020 № 5-22Р.

Агропромышленный комплекс является крупным и приоритетным сектором развития экономики Емельяновского района.

Согласно Стратегии СЭР в долгосрочной перспективе основной целью развития агропромышленного комплекса района является - увеличение производства и повышение конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса района.

Цель Проекта МП не соответствует цели Стратегии СЭР.

Достижение стратегической цели и решение задач Стратегии СЭР, определены Планом мероприятий по реализации Стратегии СЭР, утвержденным постановлением администрации Емельяновского района от 29.12.2022 № 2912. Запланированные мероприятия со сроком реализации 2022-2030 годы предлагается реализовать в рамках муниципальной программы.

На II этапе (2025-2027 годы) Планом мероприятий по реализации Стратегии СЭР установлены следующие целевые показатели:

Таблица 1

№	Ожидаемый результат/ Показатель и его целевое значение
1	Увеличение производства плодоовощной продукции закрытого грунта
2	Увеличение производства овощей до 17700 тонн к 2028 году, увеличение урожайности картофеля до 167,0 ц/га к 2028 году
3	Ежегодное направление списков граждан в министерство сельского хозяйства и торговли Красноярского края изъявивших желание участвовать в мероприятии государственной программы Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» - «Предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим на сельских территориях» и содержащих не менее 1 заявителя
4	Подача не менее 1-ой заявки и документов главами крестьянских (фермерских) хозяйств или индивидуальными предпринимателей, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями района для участия в конкурсах по получению грантов в форме субсидий из краевого бюджета на развитие семейных ферм, проводимым министерством сельского хозяйства и торговли Красноярского края
5	Подача не менее 1-ой заявки и документов крестьянскими (фермерскими) хозяйствами или индивидуальными предпринимателями района, основным видом деятельности которых является производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, в получении грантов «Агростартап» в форме



субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией проекта создания и (или) развития хозяйства
--

Проектом МП на 2025-2027 годы установлено 5 целевых показателей (приложение к паспорту МП):

№	Целевые показатели	Единица измерения	2025 год	2026 год	2027 год
1	Доля молодых семей и молодых специалистов в сельской местности района, улучшивших жилищные условия в сельской местности района, к общему числу нуждающихся в улучшении жилищных условий молодых семей и молодых специалистов	%		1	1
2	Доля отловленных безнадзорных домашних животных к общему числу выявленных безнадзорных домашних животных	%	100	100	100
3	Доля исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных в программном виде	%	100	100	100
4	Доля некоммерческих объединений обеспеченных водоснабжением	%			
5	Доля некоммерческих объединений обеспеченных электроснабжением	%			

Из таблиц 1 и 2 следует, что целевые показатели Проекта МП по содержанию не соответствуют показателям Плана мероприятий по реализации Стратегии СЭР.

В процессе оценки эффективности реализации муниципальной программы оценка степени достижения показателей указанных в Плана мероприятий по реализации Стратегии СЭР в виду указанной выше причины оказывается невозможной.

### 3. Анализ структуры и содержания Проекта программы

Структура муниципальной программы включает в себя 2 подпрограммы и по сравнению с действующей в 2024 году редакцией не изменена:

- «Устойчивое развитие сельских территорий» (далее - подпрограмма № 1),

- «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» (далее - подпрограмма № 2).

Цель и задачи МП по отношению к действующей редакции не изменяются.

Общее количество мероприятий муниципальной программы по сравнению с действующей редакцией в плановом периоде 2025-2027 годов не изменится и составит 3.

Согласно паспорту МП ответственный исполнитель программы - Администрация Емельяновского района, соисполнитель отсутствует.



Наименование программы и наименования ответственного исполнителя и соисполнителя соответствуют Распоряжению от 17.10.2024 № 240р.

Срок реализации муниципальной программы 2014-2030 годы, указанный в паспорте, соответствует установленному сроку ее реализации.

Проект муниципальной программы представлен без пояснительной записки и финансово-экономическое обоснования.

*Подпрограмма № 1 «Устойчивое развитие сельских территорий».*

Целью подпрограммы является «Создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности».

Срок реализации подпрограммы 2014-2027 годы.

Для достижения цели поставлены две задачи и планируется реализация двух мероприятий (приложение № 2 к подпрограмме № 1):

1. Предоставление социальных выплат молодым семьям и молодым специалистам в сельской местности. Софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Красноярского края по строительству (приобретению) жилья, предоставляемого молодым семьям и молодым специалистам, проживающим и работающим на селе либо изъявившим желание постоянно проживать в сельской местности и работать там по договорам найма жилого помещения,

2. Выполнение отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.

Исполнителем мероприятий по подпрограмме является Администрация Емельяновского района.

*Подпрограмма № 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия»*

Целью подпрограммы является «Создание условий для эффективного и ответственного управления финансовыми ресурсами в рамках переданных отдельных государственных полномочий».

Срок реализации подпрограммы 2014-2027 годы.

Для достижения цели поставлена одна задача и планируется реализация одного мероприятия (приложение № 2 к подпрограмме № 2):

- Выполнение отдельных государственных полномочий по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства.

Исполнителем мероприятий по подпрограмме является Администрация Емельяновского района.

#### **4. Анализ финансового обеспечения реализации муниципальной программы**

В соответствии с требованиями к содержанию паспорта МП, установленных приложением № 3 к Порядку № 997, в Паспорте МП ресурсное обеспечение указано по годам и по источникам финансирования.

Согласно паспорту МП объем бюджетных ассигнований муниципальной



программы на 2025-2027 годы составляет 22782,2 тыс.рублей, все расходы предусмотрены из средств краевого бюджета, в том числе 2025 год - 7941,8 тыс. рублей, 2026 год - 7420,2 тыс. рублей, 2027 год - 7420,2 тыс. рублей.

Сопоставление объемов финансирования муниципальной программы представлено в таблице 3.

Таблица 3 (тыс.руб.)

Источник финансирования	Первоначальная редакция муниципальной программы на 2024-2026 годы			Проект муниципальной программы на 2025-2027 годы			Отклонение (+ увеличение, - уменьшение)	
	2024	2025	2026	2025	2026	2027	2025	2026
Краевой бюджет	7459,8	7088,8	7088,8	7941,8	7420,2	7420,2	853,0	331,4

Объем финансового обеспечения в Проекте МП (2025-2027 годы) по сравнению с первоначальной редакцией муниципальной программы (2024-2026 годы) в 2025 году увеличивается на 853,0 тыс. рублей, в 2026 году – на 331,4 тыс. рублей.

Объем финансирования подпрограммы № 1 «Устойчивое развитие сельских территорий» предусмотрен в размере 2872,4 тыс.рублей, в том числе: 2025 год - 1305,2 тыс. рублей, 2026 год - 783,6 тыс. рублей, 2027 год - 783,6 тыс.рублей.

Объем финансирования подпрограммы № 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» на 2025-2027 годы предусмотрен в размере 19909,8 тыс. рублей, по 6636,6 тыс. рублей ежегодно.

## 5. Анализ целевых показателей муниципальной программы и показателей результативности подпрограмм

Согласно Проекту МП количество целевых показателей составляет 5.

В сравнении с действующей редакцией МП количество целевых показателей не меняется.

Таблица 4

№	Целевые показатели муниципальной программы	Единица измерения	2024 год (действующая редакция МП)	2025	2026	2027
1	Доля молодых семей и молодых специалистов в сельской местности района, улучшивших	%			1	1



	жилищные условия в сельской местности района, к общему числу нуждающихся в улучшении жилищных условий молодых семей и молодых специалистов					
2	Доля отловленных безнадзорных домашних животных к общему числу выявленных безнадзорных домашних животных	%	100	100	100	100
3	Доля исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных в программном виде	%	100	100	100	100
4	Доля некоммерческих объединений обеспеченных водоснабжением	%				
5	Доля некоммерческих объединений обеспеченных электроснабжением	%				

Как было отмечено в разделе 2 заключения, целевые показатели Проекта МП не соответствуют по содержанию показателям Плана реализации Стратегии СЭР.

Показатель - количественно измеримый параметр, характеризующий достижение целей государственной (муниципальной) программы, выполнение задач структурного элемента такой программы, и отражающий социально-экономические и иные общественно значимые эффекты от реализации государственной (муниципальной) программы, ее структурного элемента (Письмо Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ»).

Установленные Проектом МП целевые показатели не характеризуют достижение цели МП «Развитие сельских территорий, рост занятости и уровня жизни сельского населения» и не отражают социально-экономические и иные общественно значимые эффекты от реализации муниципальной программы, не являются информативными, все показатели установлены в процентах.

Так, по показателю № 1 на 2026 год и 2027 год запланирована доля - 1%, нет информации ни о количестве молодых семей и молодых специалистов в сельской местности района, улучшивших жилищные условия в сельской местности района, ни о количестве общего числа нуждающихся в улучшении жилищных условий молодых семей и молодых специалистов.

Аналогично установлены показатели № 2 и № 3.

Показатель № 3 «Доля исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных в программном виде» не является показателем, характеризующим достижение цели МП «Развитие сельских территорий, рост занятости и уровня жизни сельского населения». Данный показатель скорее характеризует «качество планирования и организацию исполнения бюджетных ассигнований», «степень освоения бюджетных ассигнований».

Значения целевых показателей № 4 «Доля некоммерческих объединений обеспеченных водоснабжением» и № 5 «Доля некоммерческих объединений обеспеченных электроснабжением» на период 2025 - 2027 годы отсутствуют,



из чего можно сделать вывод, что данные показатели установлены формально.

Общее количество показателей результативности в Проекте МП составляет 5, в том числе 3 по подпрограмме № 1 и 2 по подпрограмме № 2.

По сравнению с действующей редакцией МП количество показателей результативности по подпрограммам в 2025 году не изменяется.

#### Показатели результативности по подпрограмма № 1 «Устойчивое развитие сельских территорий»

Таблица 5

№	Показатель результативности	Единица измерения	2024 год (действующая редакция МП)	2025	2026	2027
1	Количество молодых семей и молодых специалистов, участников программы, улучшивших жилищные условия	Ед.			1	1
2	Площадь построенного жилья	кв.м.			33	33
3	Количество обращений граждан с укусами безнадзорных домашних животных	Ед.	71	70	69	68

Показатели результативности по подпрограмме № 1 характеризуют выполнение задач подпрограммы:

- обеспечение доступности улучшения жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, работающих в сельскохозяйственных организациях и социальной сфере,

- предупреждение возникновения и распространения заболеваний, опасных для человека и животных.

По показателю № 3 запланирована положительная динамика по снижению укусов безнадзорных домашних животных.

#### Подпрограмма № 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия»

Таблица 6

№	Показатель результативности	Единица измерения	2024 год (действующая редакция МП)	2025	2026	2027
1	Укомплектованность должностей муниципальных служащих в отделе сельского хозяйства администрации Емельяновского района	%	100	100	100	100
2	Доля проведенных выездных плановых (внеплановых) проверок за соблюдением	%	100	100	100	100



субъектами агропромышленного комплекса района условий, установленных при предоставлении средств государственной поддержки						
--	--	--	--	--	--	--

Показатели результативности по подпрограмме № 2 установлены аналогично целевым показателям муниципальной программы в процентах и количественно не характеризуют выполнение задачи подпрограммы (обеспечение выполнения надлежащим образом отдельных государственных полномочий по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства), что не обеспечивает отслеживание динамики роста (снижения) показателей результативности подпрограммы.

## **6. Выводы и предложения**

### ***Выводы***

1. Цели и задачи муниципальной программы в целом соответствуют основным направлениям развития сельского хозяйства и сельских территорий Российской Федерации и Красноярского края.

По сравнению с действующей редакцией цели и задачи муниципальной программы на 2025-2027 годы не изменены.

2. Цель муниципальной программы не соответствует цели Стратегии социально-экономического развития Емельяновского района до 2030 года.

Целевые показатели муниципальной программы по содержанию не соответствуют показателям Плана реализации Стратегии социально-экономического развития Емельяновского района до 2030 года.

3. Структура муниципальной программы по сравнению с действующей редакцией не изменена. Муниципальная программа включает в себя 2 подпрограммы.

4. Общий объем финансирования муниципальной программы на период 2025-2027 годов запланирован в сумме 22782,2 тыс. рублей.

Источник финансирования - краевой бюджет.

5. По сравнению с действующей редакцией количество целевых показателей Проекта МП на 2024-2026 годы не изменяется и остается 5.

Целевые показатели Проекта МП по содержанию не соответствуют показателям Плана мероприятий по реализации Стратегии СЭР.

Целевые показатели не характеризуют достижение цели МП «Развитие сельских территорий, рост занятости и уровня жизни сельского населения» и не отражают социально-экономические и иные общественно значимые эффекты от реализации муниципальной программы.

Общее количество показателей результативности в Проекте МП составляет 5, в том числе 3 по подпрограмме № 1 и 2 по подпрограмме № 2.

Показатели результативности по подпрограмме № 2 не характеризуют выполнение задачи подпрограммы.



***Предложения***

1. Соблюдать требования Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Емельяновского района, их формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации Емельяновского района от 29.08.2016 № 997.

2. При внесении изменений в муниципальную программу учесть замечания, сформулированные по результатам экспертизы.

Настоящее заключение направлено в Емельяновский районный Совет депутатов и Главе Емельяновского района.

Аудитор  
Контрольно-счетного органа  
Емельяновского района



С.Н.Павлова



