

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

11 февраля 2022 года г. Красноярск
Красноярский краевой суд в составе:
председательствующего судьи Жуля А.В.,
при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Карасевой Ю.Н.,
с участием прокурора отдела прокуратуры Красноярского края Васильевой О.В.,
представителя административного истца Харитонов А.А. - Шульгиной Е.С.,
представителя заинтересованного лица администрации Емельяновского района Красноярского края
Хасиевой Н.Э.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Харитонов Анатолия Анатольевича о признании не действующими в части Правил землепользования и застройки на территории муниципального образования Элитовский сельсовет Емельяновского района Красноярского края, утвержденных Решением Элитовского сельского Совета депутатов Емельяновского района Красноярского края от 18.08.2009 N 39-1р и возложении обязанности,

У С Т А Н О В И Л:

Решением Элитовского сельского Совета депутатов Емельяновского района Красноярского края от 18.08.2009 года N 39-1р (далее Решение от 18.08.2009 года N 39-1р) утверждены Правила землепользования и застройки на территории муниципального образования Элитовский сельсовет Емельяновского района Красноярского края (далее Правила землепользования и застройки).

Частью II данного документа установлена Карта градостроительного зонирования, которая не приводится.

Харитонов А.А. обратился в суд с административным иском о признании не действительными Правил землепользования и застройки на территории муниципального образования Элитовский сельсовет Емельяновского района Красноярского края, утвержденных Решением Элитовского сельского Совета депутатов Емельяновского района Красноярского края от 18.08.2009 N 39-1р, в части Карты градостроительного зонирования, опубликованной 29 октября 2020 года на сайте администрации Емельяновского района Красноярского края, а также о возложении обязанности на уполномоченный орган местного самоуправления Емельяновского района Красноярского края устранить правовую неопределенность муниципального правового акта, путем исключения опубликованной редакции карты градостроительного зонирования в составе Правил землепользования и застройки муниципального образования Элитовский сельсовет со своего официального сайта.

Требования административного иска мотивированы тем, что у Харитонов А.А. в пользовании находится земельный участок с кадастровым номером №, расположенный в <адрес>, в отношении которого была установлена территориальная зона жилой усадебной застройки (Ж.1).

На основании заявления Харитонов А.А. от 18.08.2021 года в администрацию Емельяновского района, ему был выдан градостроительный план указанного земельного участка, в соответствии с которым земельный участок относится к территориальной зоне поселкового леса (Р.1). Данный градостроительный план был составлен на основании Карты градостроительного зонирования, опубликованной на сайте администрации Емельяновского района. Однако, изменения в Правила землепользования и застройки, в части Карты градостроительного зонирования, не вносились.

Карта градостроительного зонирования опубликованная на сайте администрации Емельяновского района не соответствует Карте градостроительного зонирования опубликованной на сайте администрации Элитовского сельсовета.

Поскольку Карта градостроительного зонирования опубликованная на сайте администрации Емельяновского района, принята с нарушением процедуры ее принятия, то она является не действительной и не подлежащей применению.

В судебном заседании представитель административного истца заявленные требования поддержала по основаниям изложенным в административном иске.

Представитель администрации Емельяновского района в судебном заседании возражала против удовлетворения заявленных требований, поскольку Карта градостроительного зонирования территории Элитовского сельсовета опубликованная на сайте администрации Емельяновского района, является приложением к Решению от 18.08.2009 года N 39-1р и в нее изменения не вносились.

Элитовский сельский Совет депутатов Емельяновского района, Глава муниципального образования Элитовский сельсовет Емельяновского района, Глава администрации Емельяновского района, Емельяновский районный Совет депутатов извещенные о времени и месте рассмотрения дела, в судебное заседание не явились, своих представителей не направили, о причинах неявки не сообщили, ходатайств не представили.

Суд посчитал возможным в соответствии с частью 2 статьи 150, частью 5 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации рассмотреть дело в отсутствие участвующих по делу лиц своевременно и надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания, против чего явившиеся участники судебного процесса не возражали.

Прокурор в своем заключении полагала административный иск подлежащим удовлетворению.

Оценив доводы участвующих в деле лиц, заключение прокурора, исследовав представленные в материалы дела доказательства, суд полагает административный иск подлежащим частичному удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) правила землепользования и застройки включают в себя: порядок их применения и внесения изменений в указанные правила; карту градостроительного зонирования; градостроительные регламенты. На карте градостроительного зонирования устанавливаются границы территориальных зон.

Обязательным приложением к правилам землепользования и застройки являются сведения о границах территориальных зон, которые должны содержать графическое описание местоположения границ территориальных зон, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости. Органы местного самоуправления поселения, городского округа также вправе подготовить текстовое описание местоположения границ территориальных зон. Формы графического и текстового описания местоположения границ территориальных зон, требования к точности определения координат характерных точек границ территориальных зон, формату электронного документа, содержащего указанные

сведения, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости.

Порядок подготовки и утверждения проекта правил землепользования и застройки регламентирован статьей 31 Градостроительного кодекса.

Подготовка проекта правил землепользования и застройки осуществляется с учетом положений о территориальном планировании, содержащихся в документах территориального планирования, с учетом требований технических регламентов, сведений Единого государственного реестра недвижимости, сведений, документов, материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний и предложений заинтересованных лиц.

Согласно части 3 статьи 32 Градостроительного кодекса правила землепользования и застройки подлежат опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещаются на официальном сайте поселения (при наличии официального сайта поселения), официальном сайте городского округа (при наличии официального сайта городского округа) в сети "Интернет".

В соответствии с пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в редакции от 07.05.2009 года) к вопросам местного значения поселения относится, в том числе утверждение правил землепользования и застройки.

После 01.01.2015 года в соответствии частями 3, 4 статьи 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" данные полномочия отнесены к компетенции органов местного самоуправления муниципальных районов.

В соответствии со статьей 4 Устава Элитовского сельсовета нормативные акты органов и должностных лиц местного самоуправления, затрагивающие свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования) в газете "Емельяновские веси", осуществляемого в десятидневный срок со дня его подписания, если иное не предусмотрено самим актом, настоящим уставом, действующим законодательством.

Согласно материалам дела главой Элитовского сельсовета принято постановление от 18 февраля 2009 года N 29/1 о разработке Правил землепользования и застройки на территории муниципального образования - Элитовский сельсовет.

Постановлением главы Элитовского сельсовета от 18 мая 2009 года N 158 принято решение о назначении и проведении публичных слушаний по рассмотрению проекта Правил землепользования и застройки - Элитовский сельсовет в июле 2009 года, которое опубликовано 20 мая 2009 года в газете "Емельяновские веси" N 20. Публичные слушания по проекту Правил землепользования и застройки проведены в населенных пунктах, входящих в состав Элитовского сельсовета 21 и 22 июля 2009 года, на которых принято решение об утверждении проекта предложенных Правил землепользования и застройки Элитовского сельсовета.

Решением Элитовского сельсовета депутатов от 18 августа 2009 года утверждены Правила землепользования и застройки, согласно пункту 3 которого, решение вступает в силу с момента его опубликования в газете "Емельяновские веси".

Правила землепользования и застройки сельсовета опубликованы 19 и 26 августа 2009 года в газете "Емельяновские веси", содержащие порядок их применения и внесения изменений и градостроительные регламенты, однако карта градостроительного зонирования не опубликована, поскольку администрацией Емельяновского района была изъята графическая часть материалов, ввиду их ограниченного доступа.

В связи с отсутствием до июля 2015 года официального сайта администрации Элитовского сельсовета, карта градостроительного зонирования размещена на сайте администрации сельсовета в сети "Интернет" лишь 18 ноября 2015 года.

Указанные обстоятельства подтверждаются, в том числе апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 18.04.2019 года № 53-АПА19-13.

Исходя из указанных обстоятельств Правила землепользования и застройки приняты уполномоченным органом с соблюдением процедуры его принятия, вступления в силу и не оспариваются по данным основаниям административным истцом.

Также, из представленных в материалы дела доказательств следует, что решением Элитовского сельского Совета депутатов от 04.07.2013 года № 33-190р внесены изменения в Правила землепользования и застройки на территории муниципального образования Элитовский сельсовет Емельяновского района Красноярского края, в частности статья 48 Правил землепользования и застройки Элитовского сельсовета "П.2. Зона предприятий III - V классов вредности" дополнена следующими основными видами разрешенного использования: трансформаторные подстанции; автомобильные дороги; площадки по складированию стройматериалов; модульные очистные сооружения.

20 декабря 2017 года Емельяновским районным Советом депутатов принято решение N 30-179р "О внесении изменений и дополнений в Правила землепользования и застройки муниципального образования Элитовский сельсовет, утвержденных решением Элитовского сельского Совета депутатов Емельяновского района Красноярского края от 18.08.2009 N 39-1р", которое решением Красноярского краевого суда от 18.08.2020 года признано не действующим со дня вступления в силу данного решения суда.

03 ноября 2021 года Емельяновским районным Советом депутатов принято решение № 16-91Р «О внесении изменений и дополнений в решение Элитовского сельского Совета депутатов от 18.08.2009 № 39-1р «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования Элитовский сельсовет», в соответствии с которым статья 43. Зона Р.1, «Зона поселкового леса» Правил землепользования и застройки изложена в новой редакции.

Иных изменений и дополнений в Правила землепользования и застройки не вносилось.

Таким образом, Карта градостроительного зонирования действует в редакции от 18.08.2009 года, опубликована она была на сайте администрации Элитовского сельсовета <https://elita-adm.ru/18.11.2015> года и в нее изменения и дополнения не вносились.

Вместе с тем, на сайте администрации Емельяновского района <http://krasemel.ru/> опубликована иная Карта градостроительного зонирования территории Элитовского сельсовета, измененная 19.05.2021 года, о чем указано на данном сайте.

Данные обстоятельства подтверждаются визуальным осмотром данных карт на сайте администрации Элитовского сельсовета <https://elita-adm.ru/> и сайте администрации Емельяновского района <http://krasemel.ru/>, произведенном в судебном заседании 13.01.2022 года.

Кроме того, в соответствии с представленным административным иском градостроительным планом земельного участка с кадастровым номером №, выданным на основании его заявления в администрацию Емельяновского района от 18.08.2021 года, данный земельный участок в соответствии с Решением от 18.08.2009 года N 39-1р находится в территориальной зоне поселкового леса Р.1. (п.д.25).

При этом, в соответствии с представленным, по запросу суда градостроительным планом этого же земельного участка, подготовленным на основании заявления административного истца от 23.01.2017 года, земельный участок в соответствии с Решением от 18.08.2009 года N 39-1р находится в территориальной зоне усадебной жилой застройки Ж.1. (п.д.121), исходя из видов разрешенного использования.

Следовательно данные градостроительные планы земельного участка с кадастровым номером № подготовлены на основании разных карт градостроительного зонирования территории Элитовского сельсовета.

В связи с чем, суд отвергает доводы представителя администрации Емельяновского района о том, что на сайте администрации Емельяновского района опубликована Карта градостроительного зонирования территории Элитовского сельсовета в редакции Решения от 18.08.2009 года N 39-1р.

Также, суд отклоняет доводы представителя администрации Емельяновского района об отсутствии на сайте администрации Элитовского сельсовета размещенной Карты градостроительного зонирования, поскольку они опровергаются протоколом осмотра сайта произведенного нотариусом Киряковой Н.С. (п.д.12-21), а также осмотром данного сайта произведенного судом в судебном заседании 13.01.2022 года, в присутствии представителя администрации Емельяновского района.

Суд считает, что опубликованная на сайте администрации Емельяновского района Карта градостроительного зонирования территории Элитовского сельсовета является нормативным правовым актом, подлежащим самостоятельной проверки в порядке предусмотренном главой 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, поскольку содержит правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений и фактически применяется.

В соответствии с пунктом 40 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 N 50 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами", следует иметь в виду, что акты, не прошедшие государственную регистрацию (если такая регистрация является обязательной), не опубликованные в предусмотренном порядке, а равно имеющие иные нарушения порядка принятия и введения в действие, свидетельствующие об отсутствии у них юридической силы, не влекут правовых последствий и не могут регулировать соответствующие правоотношения независимо от выявления указанных нарушений в судебном порядке. Установив такие нарушения, суд принимает решение о признании оспариваемого акта не действующим полностью (в том числе и при оспаривании в суд его отдельных положений), как не имеющего юридической силы с момента его принятия, вывод о чем должен содержаться в резолютивной части судебного акта.

Поскольку как установлено в судебном заседании в Карту градостроительного зонирования территории Элитовского сельсовета указанными действующими решениями Элитовского сельского Совета депутатов и Емельяновского районного Совета депутатов изменения и дополнения не вносились, следовательно Карта градостроительного зонирования размещенная на сайте администрации Емельяновского района является не действующей, поскольку отсутствуют соответствующие решения о внесении изменений (дополнений) в Решение от 18.08.2009 года N 39-1р.

Определяя дату, с которой подлежит признанию не действующей Карта градостроительного зонирования размещенная на сайте администрации Емельяновского района суд исходит из даты ее опубликования указанной административным иском в административном иске 29.10.2020 года, поскольку на сайте администрации Емельяновского района отсутствуют сведения о первом размещении данной Карты градостроительного зонирования, а имеется только дата внесения изменений в дату размещения 19.05.2021 года. Кроме того, доказательств размещения Карты градостроительного зонирования на сайте администрации Емельяновского района в иную дату, участниками процесса суду не представлено.

Поскольку оспариваемое Решение от 18.08.2009 года N 39-1р, в части Карты градостроительного зонирования, опубликованной 29 октября 2020 года на сайте администрации Емельяновского района Красноярского края решением суда признано не действительным, с даты ее опубликования, то дополнительное решение суда в части возложения на уполномоченный орган местного самоуправления Емельяновского района Красноярского края обязанности устранить правовую неопределенность муниципального правового акта, путем исключения опубликованной редакции карты градостроительного зонирования в составе Правил землепользования и застройки муниципального образования Элитовский сельсовет со своего официального сайта не требуется, в связи с чем, в удовлетворении требований административного искового заявления в данной части суд отказывает.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 175 – 180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Красноярский краевой суд

Р Е Ш И Л:

Требования административного искового заявления Харитонов Анатолия Анатольевича- удовлетворить частично.

Признать Правила землепользования и застройки на территории муниципального образования Элитовский сельсовет Емельяновского района Красноярского края, утвержденных Решением Элитовского сельского Совета депутатов Емельяновского района Красноярского края от 18.08.2009 N 39-1р, в части Карты градостроительного

зонирования, опубликованной 29 октября 2020 года на сайте администрации Емельяновского района Красноярского края- не действительными, с даты опубликования.

Обязать администрацию Емельяновского района Красноярского края опубликовать сообщение о принятии настоящего решения в течение одного месяца со дня его вступления в законную силу в официальном печатном издании органа местного самоуправления.

В удовлетворении остальной части административного иска отказать.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции, путем подачи апелляционной жалобы через Красноярский краевой суд.

Судья Красноярского краевого суда А.В. Жуль

Решение в окончательной форме принято 21 февраля 2022 года.